

| | |
|----------------------------|--------------------------|
| 2010-0009 | Vlaamse Landmaatschappij |
| rapportdatum: 15 juni 2010 | |

SAMENVATTING FEITEN

De schoonmoeder van de verzoeker krijgt een administratieve geldboete vanwege een laattijdige mestbankaangifte. De verzoeker wijst erop dat zijn schoonmoeder in een rusthuis verblijft. Waarschijnlijk heeft zij de toegestuurde documenten voor de aangifte zoek gemaakt. De verzoeker heeft al enkele malen gevraagd om de aangifteformulieren naar hem te sturen en niet naar het rusthuis, omdat zijn schoonmoeder niet langer in staat is om haar administratie te beheren. In de reactie op zijn bezwaar wordt daar niet op ingegaan.

SAMENVATTING KLACHT

De verzoeker betwist de opgelegde boete. Hij vindt het niet correct dat de VLM de aangifteformulieren naar zijn schoonmoeder stuurt. Hij stelt zich ook vragen bij het nut van die jaarlijkse aangifte. Zijn schoonmoeder had vroeger een landbouwbedrijf maar heeft al jaren geen enkele bedrijfsactiviteit meer.

SAMENVATTING ONDERZOEK

Het mestdecreet legt in artikel 63 § 14 een administratieve geldboete van 250 euro op aan elke aangifteplichtige die, nadat hij schriftelijk werd herinnerd aan zijn aangifteplicht, binnen dertig dagen na verzending van de herinneringsbrief, nog steeds geen aangifte heeft ingediend. Het onderzoek toont aan dat het aangifteformulier werd verstuurd in het voorjaar 2009, gevolgd door een herinneringsbrief op 3 april 2009. Op 8 mei 2009 werd dan een boete opgelegd omdat er geen aangifte was ingediend.

De VLM wijst erop dat de aangehaalde argumenten niet afdoende zijn voor een herziening van de boete. In het verleden heeft de VLM omwille van goede trouw of het feit dat het de eerste keer is dat er laattijdig wordt aangegeven, wel eens vaker een boete herzien. In 2004 is de VLM hiervoor op de vingers getikt na een doorlichting door de Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap. De verschillende criteria op basis waarvan toen de boete werd verminderd, werden te ruim en niet relevant bevonden. Het auditteam formuleerde een aanbeveling dat de criteria op basis waarvan een vermindering voor de boete wegens laattijdig indienen van de aangifte wordt toegestaan, moesten herbekeken worden op relevantie. De lijst van criteria werd nagekeken in functie van de regelgeving. Alleen in geval van hospitalisatie of overlijden of overmacht door een brand, wordt een boete voor een laattijdige aangifte nog herzien. Een permanent verblijf in een rusthuis kan niet als een onvoorziene omstandigheid worden beschouwd. In tegenstelling tot een ziekenhuisopname is zo'n verblijf geen overmachtsituatie die een tijdige aangifte belet.

Naar aanleiding van de klacht wordt het correspondentieadres aangepast zodat de aangifteformulieren voortaan naar de verzoeker worden gestuurd. De VLM wijst er hierbij uitdrukkelijk op dat deze adreswijziging in feite niet correct is omdat er geen sprake is van een formele overdracht van de aangifteplicht. De VLM wijkt in principe alleen af van het officiële adres van de aangifteplichtige als die aangifteplichtige formeel een andere persoon belast met zijn administratie. De Vlaamse Ombudsdienst informeert verder bij de verzoeker naar zijn eerdere vraag om een adreswijziging. De verzoeker reageert dat hij daar niet verder op in wenst te gaan.

Wat de aangifteplicht betreft, eist de regelgeving dat er een jaarlijkse aangifte moet worden ingediend zodra er een oppervlakte landbouwgrond is van 2 ha. Alle definities in de Vlaamse regelgeving zijn gebaseerd op de Europese verordeningen. Landbouwgrond is de totale door bouwland, blijvend grasland en blijvende teelten ingenomen oppervlakte. Landbouwactiviteit is gedefinieerd als: landbouwproducten produceren, fokken of telen tot en met het oogsten, het melken, het fokken en het houden van dieren voor landbouwdoeleinden of de grond in goede landbouw- en milieuconditie houden.

De verzoeker wees erop dat zijn schoonmoeder geen enkele landbouwactiviteit meer uitoefent maar uit de gegevens blijkt dat er een andere gebruiker is van de gronden. De verzoeker beoordeelt dat als een minibedrijf maar aangezien het om een oppervlakte van 2ha30a gaat, valt het onder de aangifteplicht.

Als iemand anders dan de eigenaar de gronden exploiteert, kan de eigenaar ervoor kiezen om de aangifte over te dragen op de exploitant. Dit moet dan wel gemeld worden aan de VLM. Als er een exploitant is die de aangifte overneemt, hoeft de gepensioneerde landbouwer/eigenaar van de gronden zich daar niet langer mee bezig te houden. Vaak wordt dit niet gedaan omdat diegene die de gronden aangeeft, aanspraak kan maken op een aantal Europese subsidies of omdat men verkeerdelijk denkt dat dit enig zakenrechtelijk gevolg zou kunnen hebben.

Het principe dat alle landbouwgronden moeten worden aangegeven, los van wie er precies de gronden beheert, is een principe dat inderdaad de jaarlijkse aangifte verplicht. Dit wordt vanuit Europese regelgeving opgelegd en is in Vlaanderen vertaald in het mestdecreet.

KWALIFICATIE EN NORMEN

Geen oordeel mogelijk over eerdere vragen om het correspondentieadres te wijzigen

Deels gegrond en voldoende hersteld

Er is een aangifteplicht en de boete wordt correct opgelegd. Er is geen afdoende reden die een herziening van de boete rechtvaardigt. Landbouwers die niet meer actief zijn, zouden bij de aangifte wel beter geïnformeerd kunnen worden over de mogelijkheden om de aangifteplicht formeel over te dragen

- doeltreffende algemene informatieverstrekking (10)

VOORSTEL TOT BEMIDDELING / AANBEVELING

De VLM moet bij de aangifte duidelijk informeren over de reikwijdte van de aangifteplicht en de mogelijkheden om de aangifteplicht formeel over te dragen, hetzij op iemand die de administratie van een bejaarde landbouwer beheert, hetzij op de effectieve gebruiker van de gronden.